

УПРАВЛЕНИЕ ФИНАНСАМИ В АГРОБИЗНЕСЕ

Государственная поддержка сельхозтоваропроизводителей по инвестиционным проектам

Государственная поддержка является неотъемлемой частью аграрной политики любого государства. Государственная поддержка сельского хозяйства – это финансовое содействие, оказываемое правительством или иным государственным органом государства или местного самоуправления производителям сельскохозяйственных товаров напрямую либо через уполномоченного ими агента. В настоящее время государственная помощь для сельскохозяйственных производителей сводится в основном к предоставлению субсидий.

В Информационном бюллетене мы приводим перечень действующих документов государственных организаций, являющихся основанием для получения субсидий на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным для реализации инвестиционных проектов (далее также инвестиционный кредит или субсидированный кредит), а также перечень документов от заемщика для получения субсидий и документов, подтверждающих целевое использование инвестиционного кредита. Мы представим перечень нормативных правовых актов и список документов, сформированных нами на примере одного из субъектов РФ – Тамбовская область – для получения субсидий:

- при строительстве, реконструкции и модернизации животноводческих комплексов (ферм);
- при приобретении племенной продукции (материала).

Преимущества субсидированного кредитования очевидны. Оно позволяет заемщику привлечь требуемые кредиты на длительные сроки и снизить затраты на обслуживание долга за счет компенсаций из бюджета. Есть, однако, и недостатки. Главный из них состоит в том, что субсидированный кредит могут получить далеко не все нуждающиеся в государственной поддержке организации: необходимо обосновать потребность именно в такой форме кредита. Кроме того, для оказания поддержки за счет бюджетных средств нужно чтобы соответствующие расходы были заложены в бюджете.

По инвестиционным кредитам предоставляются средства на возмещение части затрат в зависимости от ставки рефинансирования (учетной ставки) Центрального банка РФ в следующих размерах:

BEFL

аудиторы ■ консультанты ■ оценщики ■ AUDITORS ■ CONSULTANTS ■ APPRAISERS ■ аудиторы ■ консультанты ■ оценщики

ЗАО «БЭФЛ»

Россия, 107045, г. Москва,
ул. Трубная, 12
Тел./факс: +7 (495) 649-8155

Россия, 302040, г. Орел,
ул. Октябрьская, 68а
Тел./факс: +7 (4862) 422-224

CJSC BEFL

Trubnaya Street, 12,
Moscow, 107045, Russia
Tel./Fax: +7 (495) 649-8155

Oktyabrskaya Street, 68a,
Orel, 302040, Russia
Tel./Fax: +7 (4862) 422-224

www.befl.ru

- из федерального бюджета – 80 процентов;
- за счет средств областного бюджета – 20 процентов.

Если инвестиционные кредиты получены сельскохозяйственными товаропроизводителями и организациями агропромышленного комплекса независимо от их организационно-правовой формы на приобретение племенной продукции (материала) крупного рогатого скота мясных пород, строительство, реконструкцию и модернизацию животноводческих комплексов (ферм) крупного рогатого скота, то субсидии установлены в следующих размерах:

- из федерального бюджета – 100 процентов;
- за счет средств областного бюджета – в размере 3 процентных пунктов сверх ставки рефинансирования (учетной ставки) Центрального банка РФ.

Субсидии на возмещение части затрат не должны превышать фактические затраты заемщиков на уплату процентов по кредитам.

В Таблице 1 приведен перечень документов государственных органов, которые служат основанием для предоставления субсидий.

Таблица 1. Перечень документов государственных органов и заемщика по инвестиционным проектам для получения субсидий

| № п-п | Наименование документа / критерий | Принявший орган |
|-------|---|---|
| 1. | Федеральный закон от 30.11.2011 № 371-ФЗ «О федеральном бюджете на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов». Указанным законом утверждена статья расходов «Возмещение организациям агропромышленного комплекса части затрат на уплату процентов по инвестиционным кредитам, полученным в российских кредитных организациях в 2004–2012 годах на срок от 2 до 10 лет» (Приложение 6 к ФЗ № 371-ФЗ, код 082.04.05.2670513). Предварительно планируемые расходы по возмещению части затрат на уплату процентов по инвестиционным кредитам предусмотрены в следующем размере: в 2013 году – 61 494 000 тыс. руб., в 2014 году – 70 599 270 тыс. руб. (Приложение 9 к ФЗ № 371-ФЗ, код 082.04.05.2670513) | Государственная дума РФ |
| 2. | Постановление Правительства РФ от 04.02.2009 №90 «О распределении и предоставлении субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях, и займам, полученным в сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативах» | Правительство РФ |
| 3. | Соглашение о предоставлении субсидий на поддержку сельскохозяйственного производства, заключенное между Министерством сельского хозяйства Российской Федерации и Администрацией Тамбовской области. Форма соглашения утверждена Приказом Минсельхоза РФ от 18.01.2011 №14 «Об утверждении формы Соглашения о предоставлении субсидий на поддержку сельскохозяйственного производства» | Министерство сельского хозяйства РФ, Администрация Тамбовской области |
| 4. | Протокол заседания Комиссии по координации вопросов кредитования агропромышленного комплекса, образуемой при Министерстве сельского хозяйства РФ, об организации отбора инвестиционных проектов, реализация которых начинается в очередном финансовом году, от 19.12.2011 № 19. К протоколу оформляются: — перечень инвестиционных проектов, подлежащих субсидированию из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, превышающим 150 млн. руб. (приложение № 1); — перечень инвестиционных проектов, подлежащих субсидированию из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на возмещение части затрат на уплату процентов по инвестиционным кредитам, не превышающим 150 млн. руб. (приложение № 2) | Министерство сельского хозяйства РФ |
| 5. | Закон Тамбовской области от 09.12.2011 № 95-З «Об областном бюджете на 2012 год и плановый период 2013 и 2014 годов», предусматривающий предоставление из бюджета субсидий, в том числе на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным юридическими лицами, реализующими инвестиционные проекты, включенные в перечень приоритетных для области | Тамбовская областная Дума |

| № п-п | Наименование документа / критерий | Принявший орган |
|-------|---|---|
| 6. | Программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Тамбовской области, утвержденная Постановлением администрации Тамбовской области от 23.03.2009 № 303 | Администрация Тамбовской области |
| 7. | Правила предоставления субсидий за счет средств, поступающих из федерального и областного бюджетов на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях, и займам, полученным в сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативах, которые утверждены Постановлением администрации Тамбовской области от 30.01.2012 №77 | Администрация Тамбовской области |
| 8. | Перечень приоритетных инвестиционных проектов, реализуемых с оказанием государственной поддержки | Тамбовская областная Дума |
| 9. | Регистрация заявки на участие в отборе инвестиционных проектов для оказания государственной поддержки с отметкой о регистрации принятого пакета документов заявителя (заявка оформляется по форме, утвержденной Постановлением администрации Тамбовской области от 29.02.2008 № 268 (приложение 2) | Администрация Тамбовской области |
| 10. | Решение Межведомственного совета по инвестиционной политике о включении проекта в Перечень приоритетных инвестиционных проектов, реализуемых с оказанием государственной поддержки | Администрация Тамбовской области |
| 11. | Инвестиционное соглашение о государственной поддержке инвестиционной деятельности (оформляется по форме, утвержденной Постановлением администрации Тамбовской области от 29.02.2008 № 268) | Администрация Тамбовской области, Заемщик |

К претендентам и инвестиционным проектам, по которым может оказываться государственная поддержка, предъявляется ряд требований. Основные требования раздела 3 Постановления администрации Тамбовской области от 29.02.2008 № 268 «Об утверждении положения о порядке отбора инвестиционных проектов для предоставления государственной поддержки» приведены ниже:

1. В перечень включаются претенденты:

- зарегистрированные и осуществляющие деятельность на территории Тамбовской области;
- участвующие в софинансировании инвестиционных проектов в размере не менее 20 процентов собственными средствами.

2. Инвестиционные проекты должны:

- осуществляться в форме капитальных вложений;
- иметь инновационную направленность на основе новых технологий, расширения, реконструкции и технического перевооружения производства;
- иметь положительную экономическую и бюджетную эффективность;
- являться экологически безопасными и социально значимыми;
- не создавать условий, ограничивающих конкуренцию на рынках товаров, работ, услуг.

3. Основные критерии оценки инвестиционных проектов:

- бюджетная эффективность инвестиционного проекта: отношение суммы налоговых поступлений в консолидированный бюджет области в результате реализации проекта к размеру предоставляемой государственной поддержки в форме налоговых льгот должно быть больше или равно единице;
- социальная эффективность инвестиционного проекта: создание новых рабочих мест с уровнем заработной платы не ниже прогнозного показателя на текущий финансовый год и среднесрочную перспективу.

В Таблице 2 приведен перечень документов для отбора инвестиционных проектов для предоставления государственной поддержки согласно:

- Постановлению Правительства РФ от 04.02.2009 № 90;
- Постановлению администрации Тамбовской области от 29.02.2008 № 268 (далее – Постановление № 268).

Таблица 2. Документы для отбора инвестиционных проектов с целью предоставления государственной поддержки

| № п-п | Наименование документа | Источник |
|-------|---|--|
| 1. | Заявка на участие в отборе инвестиционных проектов для оказания государственной поддержки по форме согласно приложению 2 Постановления № 268 (в двух экземплярах) | Заявитель |
| 2. | Паспорт инвестиционного проекта (бизнес-план), составленный по форме согласно приложению 3 Постановления №268 | Заявитель |
| 3. | Бизнес-план, разработанный в соответствии с приложением №1 к Положению об оценке эффективности инвестиционных проектов при размещении на конкурсной основе централизованных инвестиционных ресурсов Бюджета развития Российской Федерации, утвержденному постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.1997 №1470 «Об утверждении Порядка предоставления государственных гарантий на конкурсной основе за счет Бюджета развития Российской Федерации и Положения об оценке эффективности инвестиционных проектов при размещении на конкурсной основе централизованных инвестиционных ресурсов Бюджета развития Российской Федерации» | Заявитель |
| 4. | Экспертное заключение аккредитованной администрацией области специализированной организации, оказывающей услуги в области финансово-экономической и инвестиционной политики, разработки и проведения экспертиз инвестиционных проектов (бизнес-планов) и программ | Специализированная организация |
| 5. | Годовая бухгалтерская отчетность за предыдущий год и последний отчетный период текущего года с отметкой налогового органа по месту постановки организации на налоговый учет | Заявитель |
| 6. | Расшифровка дебиторской и кредиторской задолженности к представленному бухгалтерскому балансу с указанием даты возникновения задолженности и сроков ее погашения | Заявитель |
| 7. | Письменное обращение руководителя исполнительного органа местного самоуправления, на территории которого находится претендент на оказание государственной поддержки, о необходимости ее предоставления с указанием формы и доли участия органа местного самоуправления в реализации проекта (в случае его участия в реализации проекта) | Исполнительный орган местного самоуправления |
| 8. | Справка об отсутствии задолженности по налогам и сборам по форме, утвержденной Федеральной налоговой службой | Налоговый орган |
| 9. | Доверенность (в случае подачи заявки представителем организации-заявителя) | Заявитель |
| 10. | Справка о среднесписочной численности сотрудников организации-заявителя и среднемесячной заработной плате за прошедший отчетный период, утвержденная руководителем и заверенная печатью организации-заявителя | Заявитель |
| 11. | Перечень вновь создаваемых дополнительных рабочих мест в результате реализации инвестиционного проекта по форме согласно приложению 4 Постановления № 268 | Заявитель |
| 12. | Документы, подтверждающие произведенные капитальные вложения инвестором (копии кредитных договоров, договоров купли-продажи оборудования, актов выполненных строительно-монтажных работ и другое) | Заявитель |
| 13. | Копии свидетельств: — о внесении записи в Единый государственный реестр юридических лиц; — о постановке на учет в налоговом органе юридического лица, образованного в соответствии с законодательством Российской Федерации | Заявитель |
| 14. | Копии учредительных документов со всеми изменениями и дополнениями, а также документы, подтверждающие полномочия единоличного органа управления и главного бухгалтера, в том числе по совершению сделок и подписанию договоров и иных документов от имени организации-заявителя | Заявитель |
| 15. | Расчет срока окупаемости капитальных вложений по инвестиционному проекту по форме согласно приложению 5 Постановления №268 | Заявитель |

| № п-п | Наименование документа / критерий | Принявший орган |
|-------|---|-----------------|
| 16. | Копия последнего аудиторского заключения (для открытых акционерных обществ) | Заявитель |
| 17. | Документы, подтверждающие схемы и источники финансирования инвестиционного проекта | Заявитель |
| 18. | Копии кредитного договора о предоставлении субъекту инвестиционной деятельности кредита на реализацию инвестиционного проекта, заверенные печатью организации-заявителя | Заявитель |
| 19. | Графики погашения кредитов и уплаты процентов по ним на очередной финансовый год с постатейной расшифровкой, рассчитанные по фактической ставке и по ставке в размере 2/3 (две трети) ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации, заверенные печатью организации-заявителя | Заявитель |
| 20. | Справка кредитной организации об отсутствии просроченной задолженности по уплате процентов и основного долга | Банк |
| 21. | Расчет планируемой суммы субсидии на возмещение части расходов по уплате процентов по привлеченным организацией кредитам на реализацию инвестиционного проекта по форме согласно приложению 7 Постановления № 268 | Заявитель |

После признания проекта инвестиционным составляются документы о предоставлении субсидий и их выплате, перечень которых приведен в Таблице 3.

Таблица 3. Документы по рассмотрению заявления о предоставлении субсидий и выплате субсидий

| № п-п | Наименование документа | Источник |
|-------|--|--|
| 1. | Письменное уведомление о принятии заявления о предоставлении субсидий к рассмотрению | Управление сельского хозяйства региона |
| 2. | Платежное поручение на перечисление субсидий | |

Перечень документов от заемщика для получения субсидий согласно Правилам, утвержденным Постановлением администрации Тамбовской области от 30.01.2012 № 77, приведен в Таблице 4.

Таблица 4. Документы от заемщика для получения субсидий

| № п-п | Наименование документа | Источник |
|-------|--|-----------------|
| 1. | Заявление о предоставлении средств на возмещение части затрат | Заемщик |
| 2. | Справка налогового органа об отсутствии у Заемщика просроченной задолженности по налоговым и иным обязательным платежам | Налоговый орган |
| 3. | Копия кредитного договора, заверенная Банком | Банк |
| 4. | Выписка из ссудного счета Заемщика о получении кредита или документ, подтверждающий получение кредита, заверенные Банком | Банк |
| 5. | График погашения кредита и уплаты процентов по нему, заверенный Банком | Банк |
| 6. | Документ с указанием номера счета Заемщика, открытого ему в Банке для перечисления средств на возмещение части затрат | Банк |
| 7. | Расчеты размера субсидий на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам | Заемщик и Банк |

Кроме этого, заемщик предоставляет документы, подтверждающие целевое использование инвестиционного кредита (копии, заверенные заемщиком) согласно Правилам, утвержденным Постановлением администрации Тамбовской области от 30.01.2012 № 77. Их перечень приведен в Таблице 5.

Таблица 5. Документы, подтверждающие целевое использование инвестиционного кредита

| № п-п | Наименование документа | Источник |
|-------|---|----------|
| 1. | Справки о стоимости выполненных работ и затрат (форма № КС-3) | Заемщик |
| | <i>При оплате строительных материалов</i> | |
| 2. | Договоры на поставку строительных материалов | Заемщик |
| 3. | Реестры товарных накладных или товарные накладные на получение строительных материалов | Заемщик |
| 4. | Документы на передачу подрядчикам строительных материалов для включения их стоимости в форму № КС-3 или накладных на отпуск материалов на сторону (форма № м-15) и отчет об их использовании | Заемщик |
| | <i>В отношении работ, проводимых подрядным и хозяйственным способом</i> | |
| 5. | Титульные списки стройки (оригиналы) | Заемщик |
| 6. | Сводные сметы на строительство | Заемщик |
| 7. | Платежные поручения на уплату начисленных процентов | Заемщик |
| 8. | Платежные поручения на уплату основного долга | Заемщик |
| 9. | Договоры поставки технологического оборудования, на выполнение подрядных работ, прочих работ (проектные работы, экспертиза, технадзор) | Заемщик |
| 10. | Графики выполнения строительно-монтажных работ | Заемщик |
| 11. | Платежные поручения, подтверждающие оплату технологического оборудования, прочих работ (проектные работы, экспертиза, технический надзор), в том числе по авансовым платежам | Заемщик |
| 12. | Платежные поручения на перечисление средств подрядчикам на выполнение работ, в том числе по авансовым платежам по строительству животноводческих комплексов (ферм), объектов животноводства и кормопроизводства | Заемщик |
| 13. | Платежные поручения, подтверждающие оплату строительных материалов, работ и услуг юридических и физических лиц, в том числе по авансовым платежам | Заемщик |
| 14. | Товарные накладные и счета-фактуры на получение технологического оборудования | Заемщик |
| 15. | Акты о приемке (поступлении) оборудования (форма № ОС-14) | Заемщик |
| 16. | Акты о приемке-передаче оборудования в монтаж (форма № ОС-15) | Заемщик |
| 17. | Акты о приемке выполненных работ (форма № КС-2) | Заемщик |
| | <i>В отношении работ, выполняемых Заемщиком самостоятельно, дополнительно представляются</i> | |
| 18. | Приказы о назначении ответственных лиц и график проведения работ хозяйственным способом и объемов работ (тыс. рублей) | Заемщик |
| 19. | Распорядительные документы Заемщика об организации, проведении работ хозяйственным способом, о создании подразделения по выполнению работ хозяйственным способом | Заемщик |
| 20. | Выписки из ведомостей на выдачу зарплаты работникам соответствующего подразделения | Заемщик |

| № п-п | Наименование документа | Источник |
|--|---|----------|
| 21. | Акты о приемке-передаче здания (сооружения) (форма № ОС-1а) и (или) акты приема-сдачи реконструированных, модернизированных объектов основных средств (форма № ОС-3) <i>При приобретении племенной продукции (материала) (племенные животные, их семя и эмбрионы) дополнительно представляются</i> | Заемщик |
| 22. | Договоры на приобретение | Заемщик |
| 23. | Платежные поручения, подтверждающие оплату племенной продукции | Заемщик |
| 24. | Акты приемки-передачи | Заемщик |
| 25. | Товарные накладные, счета-фактуры на приобретение племенной продукции | Заемщик |
| 26. | Племенные свидетельства | Заемщик |
| <i>Если оборудование импортируется, дополнительно представляются</i> | | |
| 27. | Контракты на приобретение импортного оборудования | Заемщик |
| 28. | Платежные поручения или мемориальные ордера и (или) документы, подтверждающие открытие аккредитивов на оплату технологического оборудования | Заемщик |
| 29. | Дебетовые авизо в подтверждение перечисления валюты поставщикам или свифтовых сообщений с переводом валюты | Заемщик |
| 30. | Грузовые таможенные декларации | Заемщик |
| 31. | Паспорта импортных сделок | Заемщик |
| 32. | Справки о состоянии паспортов импортных сделок | Банк |
| 33. | Акты о приемке-передаче оборудования в монтаж (форма №ОС-15) | Заемщик |

Следует принять во внимание, что отсутствуют правовые гарантии сохранения в 2013 году и в последующие годы субсидирования процентных ставок по инвестиционным кредитам.

В соответствии с Бюджетным кодексом РФ субсидии юридическим лицам предоставляются из федерального бюджета в порядке и случаях, предусмотренных федеральным законом о федеральном бюджете. Таким образом, правовой основой получения субсидий является включение данной статьи расходов в федеральный закон о федеральном бюджете, который принимается на один календарный год. Соответственно, если в законе о федеральном бюджете на соответствующий год не будет предусмотрено субсидирование процентных ставок по инвестиционным кредитам, то у заемщика будут отсутствовать правовые основания для требования получения субсидий.

Обращаем внимание, что при планировании долгосрочных инвестиций за счет привлечения субсидированных банковских кредитов, необходимо оценивать возможные риски.

Основной риск — это риск, связанный с задержкой (или дефолтом) по выплате субсидий. К сожалению, как показывает практика, далеко не всегда декларируемая государственная финансовая поддержка осуществляется без задержек и/или в полном объеме. Нередко отдельные субъекты Федерации, имеющие дефицитный бюджет, оказываются не в состоянии субсидировать инвестиционные проекты, и в этом случае приходится рассчитывать только на федеральную составляющую выплат в составе субсидии.



Контакты:

Людмила Никитина
Заместитель директора
по аудиту
nikitina@befl.ru

Елена Щекотихина
Старший специалист
по финансовым услугам
schekotihina@befl.ru

ЗАО «БЭФЛ»

Россия, 302040, г. Орел,
ул. Октябрьская, 68а
Тел./факс: +7 (4862) 422-224

www.befl.ru

Информационный бюллетень от BEFL – это бесплатное периодическое электронное издание, издаваемое аудиторско-консалтинговой компанией BEFL для своих клиентов и деловых партнеров. Бюллетень не предполагает предоставление исчерпывающей юридической, налоговой, финансовой и/или иной информации, а также не предназначен для оказания юридических, налоговых, финансовых и/или иных консультаций. Всю ответственность за любое использование информации, содержащейся в Информационном бюллетене, несет подписчик (читатель). Компания BEFL также не несет ответственность за какие-либо последствия, прямой или косвенный ущерб и упущенную выгоду вследствие использования информации, изложенной в Информационном бюллетене.

BEFL

аудиторы ■ консультанты ■ оценщики ■ AUDITORS ■ CONSULTANTS ■ APPRAISERS ■ аудиторы ■ консультанты ■ оценщики